

**Федеральный закон 217-ФЗ от 29.07.2017 г.
"О ведении гражданами садоводства, огородничества для собственных нужд
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Глава 3. ЧЛЕНСТВО В ТОВАРИЩЕСТВЕ

Статья 11. Права и обязанности члена товарищества

1. Член товарищества имеет право:

1.) в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом и уставом товарищества, получать от органов товарищества информацию о деятельности товарищества и знакомиться с бухгалтерской (финансовой) отчетностью и иной документацией товарищества;

Следует обратить внимание на то, что закон и устав ограничивают получение информации и документации от товарищества. Не все документы подлежат ознакомлению, как и не вся бухгалтерская документация может контролироваться любым членом организации. Кроме того, то, что названо законом и, соответственно, не может быть запрещено уставом, в перечень документов, подлежащих ознакомлению и копированию по запросу члена, могут быть внесены и др. документы по решению собрания, что закрепляется в уставе. (Подробнее в ч. 3 данной статьи закона).

2.) участвовать в управлении делами товарищества;

Управление делами товарищества **член СНТ** осуществляет путём участия в принятии решений общими собраниями членов товарищества, а также участием в работе выборных органов управления при условии избрания в такие органы управления. Управление может также осуществляться посредством подачи предложений, заявлений в правление, ревизионную комиссию товарищества, к-е рассматриваются установленным порядком (порядок устанавливается уставом) данными органами с принятием решения по существу обращения.

3.) добровольно прекратить членство в товариществе;

Настоящий закон не даёт определения СНТ. Однако, в ч. 3 ст. 4 "Организационно-правовая форма некоммерческой организации, создаваемой гражданами для ведения садоводства или огородничества" закона СНТ отнесено к виду товарищества собственников недвижимости. А раз так, то к рассматриваемой норме о добровольном выходе из товарищества следует применять ст. 123.12 ГК «Основные положения о товариществе собственников недвижимости», где вступление в ТСН, участие и выход из организации закреплены добровольностью объединения граждан в организацию. Именно поэтому выход из членов СНТ является добровольной акцией и подтверждается заявлением члена СНТ, подавшего его в правление. Никакие решения органов управления для подтверждения выхода из членов не нужны (ч. 3 ст. 13 "Основания и порядок прекращения членства в товариществе").

4.) обжаловать решения органов товарищества, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

При использовании данной нормы следует обращать внимание на наступление последствий от принятых решений органами управления: общее собрание, правление, председатель, ревизионная комиссия, которые напрямую нарушают права члена СНТ. Обжалование может осуществляться в разные инстанции, начиная от органов управления СНТ до суда, прокуратуры, местных органов самоуправления, полиции, ФНС и вышестоящих инстанций названных органов. При обращении с заявлением следует точно знать то, что орган, куда направляется обращение, компетентен в соответствии с законом дать ответ или решить поднимаемую проблему. Для этого целесообразно перед обращением ознакомиться с полномочиями соответствующего органа (учреждения) изложенными в законе, регулирующем его деятельность, иначе вы вместо получения ответа и решения по существу получите отписку или отсылку в др. организацию.

5.) подавать в органы товарищества заявления (обращения, жалобы) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и уставом товарищества.

Обращения и жалобы член СНТ подаёт в соответствии с установленным в организации порядком. Порядок определяется уставом в разделе "Делопроизводство". Это может быть отдельное обращение. Вопрос, адресованный ревизионной комиссии, член СНТ подаёт напрямую в РК. А может быть и так, что все письменные обращения подаются в письменном виде секретарю правления. Затем председатель товарищества направляет заявление в правление или ревизионную комиссию.

2. **Члены товарищества** обладают иными правами, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Прежде всего, речь в данном пункте идёт о ст. 65.2 "Права и обязанности участников корпорации" ГК, а также о тех нормативных актах, к-е затрагивают и в той или иной степени регулируют гражданско-правовые отношения между гражданами, ведущими садоводство в границах территории ведения садоводства (п. 8 ст. 3 "Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе") и юридическим лицом в лице СНТ. Например, таким НПА можно назвать ФЗ-218 от 13.07.15 г. «О государственной регистрации недвижимости». При практическом применении норм закона права граждан и юрлица пересекаются в нормах, регулирующих правила межевания земельных участков.

3. Члены товарищества имеют право знакомиться и по заявлению получать за плату, размер которой устанавливается решением общего собрания членов товарищества, заверенные в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона, копии:

1.) устава товарищества с внесенными в него изменениями, документа, подтверждающего факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц;

Речь в данном пункте идёт о получении в товариществе заверенной председателем копии устава (такую копию можно получить в ФНС за небольшую плату, по ценам 2018 г. - 200 руб.), а также копии свидетельств о внесении изменений в ЕГРЮЛ.

2.) бухгалтерской (финансовой) отчетности товарищества, приходно-расходных смет товарищества, отчетов об исполнении таких смет, аудиторских заключений (в случае проведения аудиторских проверок);

Если СНТ применяет упрощённую бухгалтерскую отчётность, то документами такой отчётности являются: бухгалтерский баланс и отчёт о целевом использовании средств (ст. 6, ч. 4 ФЗ-402 от 06.12.11 г. "О бухгалтерском учете", приказ Минфина № 66н от 06.07.10 г., п. 6). Следует добавить то, что в СНТ все денежные средства, поступающие в организацию, являются целевыми со статусом целевое финансирование (Глава 25, ст. 251 "Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы" Налогового кодекса). Следовательно, члену СНТ при всём его желании никто не обязан предоставлять приходные, расходные кассовые ордера, договоры с поставщиками услуг, подрядчиками и пр. документы. Это дело ревизионной комиссии.

3.) заключения ревизионной комиссии (ревизора) товарищества;
4.) документов, подтверждающих права товарищества на имущество, отражаемое на его балансе;

Имущество товарищества – это то имущество, к-е принадлежит организации на праве собственности согласно ст. 48 "Понятие юридического лица" ГК. У организации не может быть общего имущества, т.к. организация владеет, пользуется и распоряжается им в единственном лице. Всё имущество СНТ должно быть учтено на бухгалтерском балансе, а недвижимое имущество дополнительно должно быть зарегистрировано в ЕГРН согласно ст. 219 "Возникновение права собственности на вновь создаваемое недвижимое имущество" ГК. Право на такое имущество возникает только с момента его гос. регистрации. Законом, к-й определяет порядок регистрации недвижимого имущества, является ФЗ-218 от 13.07.2015 г. «О государственной регистрации недвижимости». Из этого следует:

Важно: Документами, подтверждающими права на имущество, и, как следствие, право юрлица осуществлять расходы на данное имущество (а значит собирать взносы и платежи с граждан, в т.ч. с членов организации), являются: бухгалтерский баланс с отражением имущества СНТ и выписки (свидетельства) о подтверждении права собственности на недвижимое (движимое) имущество.

5.) протокола собрания об учреждении товарищества, протоколов общих собраний членов товарищества, заседаний правления товарищества и ревизионной комиссии товарищества;

Обратить внимание следует на то, что норма говорит о протоколах и а не о выписках из документов. Это важно, т.к. часто председатели СНТ сознательно отказывают в выдаче копий протоколов, что мешает защищать нарушенные гражданские права в суде. Почему так? Потому что копия протокола всегда может быть сравнима с оригиналом. Подделка протокола уже невозможна, если только она не произведена до выдачи копии протокола. Данную проблему можно устранить только правильно организованным в СНТ делопроизводством. Выписка из протокола может быть сделана с отличиями от оригинала и не содержать важных моментов необходимых в судебном процессе.

6.) финансово-экономического обоснования размера взносов;

По своей сути, применимо к СНТ, следует рассматривать ФЭО в виде приходно-расходной сметы с приложениями, к-е бы раскрывали статьи расходов и заложенные в такие расходы денежные средства на реализацию. Др. словами, в СНТ должна быть сухая, без пояснений приходно-расходная смета с приложением к ней локальных смет по реализуемым проектам и статьям расходов или одна смета, раскрывающая все расходы так, чтобы у члена СНТ не возникало вопросов, откуда взялись взносы, и почему именно такие размеры взносов заложены в смету. Следует также учитывать то, что расходы на создаваемое или приобретаемое имущество должно учитывать ФЭО расходов, включающих в себя все расходы: от материальных, до зарплат, налогов, канцелярских и телефонных расходов и пр. расходов согласно локальной смете по конкретному объекту (имуществу). В ФЭО должны быть обоснованы не только расходы, но и заложены экономическая целесообразность, источники финансирования и выгоды от реализации проекта. Безусловно и то, что ФЭО проектов, приходно-расходной сметы обязательно должны доводиться до членов СНТ заблаговременно или, как минимум, на общем собрании.

7.) иных предусмотренных настоящим Федеральным законом, уставом товарищества и решениями общего собрания членов товарищества внутренних документов товарищества.

Закон не содержит закрытого списка документов, к-е должны быть исполнены, разработаны или обязательно присутствовать в ходе деятельности СНТ. Документом, к-й определяет необходимый перечень, является **устав товарищества** и решение общего собрания.

4. Плата, взимаемая товариществом за предоставление копий документов, указанных в части 3 настоящей статьи, не может превышать затраты на их изготовление. Предоставление копий указанных документов ревизионной комиссии (ревизору), органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления муниципального образования по месту нахождения территории садоводства или огородничества, судам и правоохранительным органам осуществляется бесплатно в соответствии с их запросами в письменной форме.

Расчёт платы за копирование материалов основан на ФЭО таких расходов и должен исходить из характеристик копировального устройства, расхода электроэнергии, работы персонала по копированию и оформлению копии надлежащим образом (прошивка, заверение, регистрация в журнале исходящих документов, оформление приходного кассового ордера, справки для бухгалтера о количестве копий и размера листов и др. составляющих).

5. Члены товарищества имеют право в течение тридцати дней с момента подачи заявления о предоставлении выписки из реестра членов товарищества в правление товарищества получать указанные выписки, заверенные в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.

Реестр членов СНТ включает разные сведения, поэтому предоставление их в полном виде члену СНТ не нужно. Как правило, выписка нужна для уведомления членов СНТ о реализации членом СНТ своего права на обращение в суд за защитой своих прав (ст. 181.4 "Оспоримость решения собрания" ГК) или уведомления о созыве общего собрания членов СНТ. В этом случае из реестра нужна выписка, к-я содержит не полные сведения, а только ФИО, номер участка, адрес места жительства или адрес эл. почты.

6. Наряду с обязанностями, предусмотренными гражданским законодательством для членов некоммерческой корпоративной организации, член товарищества обязан:

Обязанности членов корпоративной организации прописаны в ч. 4 ст. 65.2 "Права и обязанности участников корпорации" ГК.

1.) не нарушать права других членов товарищества и лиц, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе;

Необходимо обратить внимание на то, что речь в данном пункте идёт о нарушении прав членов товарищества, к-е названы в этой же статье 11, ч. 1 - 5 настоящего закона. Правильным будет отделять права гражданина, к-е регулируются ГК и др. нормативными правовыми актами от прав члена СНТ, а также прав граждан, ведущих садоводство в границах СНТ без участия в товариществе.

2.) своевременно уплачивать **взносы**, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

Речь в данном пункте идёт о взносах. Никакие другие платежи не названы. Взносы платят исключительно члены СНТ. Граждане, ведущие садоводство в границах СНТ без участия в товариществе не платят взносы. Их платежи находятся в рамках гражданско-правового договора между СНТ и каждым таким гражданином. Закон по непонятной причине не раскрывает суть правоотношений между такими гражданами и СНТ, ограничиваясь ссылкой на др. НПА в ст. 1 и 2 (см. Главу 1 "Общие положения"). Что это за взносы членов и каковы цели, на которые они сдаются, определены в ст. 14 "Взносы членов товарищества" закона.

Важно: В статье 14 "Взносы членов товарищества" нет ни одного указания на то, что СНТ принимает взносы на обеспечение нужд граждан и за потребление ими коммунальных ресурсов, а также содержание или создание имущества, к-е принадлежит или будет принадлежать гражданам. Все взносы прямо и непосредственно связаны с расходами юридического лица и на нужды юридического лица.

3.) исполнять решения, принятые председателем товарищества и правлением товарищества, в рамках полномочий, установленных настоящим Федеральным законом или возложенных на них общим собранием членов товарищества;

Данный пункт предписывает каждому члену СНТ выполнять решения двух органов управления: председателя и правления. Следует различать самодурство в таких решениях и решения, принимаемые в рамках полномочий данных органов управления (ст. 18 "Правление товарищества", ст. 19 "Председатель товарищества" закона). Нельзя считать, что возложенные на правление или председателя дополнительные полномочия должны быть исполнены членами СНТ, т.к. ч. 7 ст. 16 "Органы товарищества и ревизионная комиссия (ревизор)" ограничивает эти возможности компетенцией данных органов. Т.о., обязательное исполнение решений председателя и правления по вопросам, относящимся к их компетенции обязательны для членов СНТ и наоборот.

4.) соблюдать иные обязанности, связанные с осуществлением деятельности в границах территории садоводства или огородничества, установленные законодательством Российской Федерации и уставом товарищества.

Нужно понимать то, что **устав товарищества** может устанавливать обязанности для членов СНТ, к-е в законе не обозначены, но к-е входят в компетенцию органов управления. Иные обязанности касаются не членских отношений, а гражданско-правовых и регулируются другими НПА. Соответственно, данная норма обращена не к членам СНТ, а скорее к гражданам, ведущим садоводство в границах садоводства без участия в СНТ. Следовательно, норма написана некорректно и в такой формулировке её не стоит включать в устав. Примером исполнения обязанности, к-я не касается членов СНТ, является уплата земельного налога правообладателем индивидуального садового участка. Обязанность регулируется НК и не связана с членством в СНТ. Др. словами, обязанности члена должны быть связаны с СНТ, как юридическим лицом, и с его имуществом. В границах садоводства находится не только названное имущество юрлица, но и имущество др. лиц, к уставу юрлица и его членам, отношения не имеющим. Соответственно, напрашивается вот такая формулировка: *"..., связанные с осуществлением деятельности членов в границах территории садоводства или огородничества, связанные с имуществом СНТ, установленные законодательством Российской Федерации и уставом товарищества"*.